



**Primair Onderwijs**

Rijnstraat 50  
Den Haag  
Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag  
www.rijksoverheid.nl

**Contactpersoon**

# verslag

Toezichtberaad DGPV

**Datum**

**Nummer**

**Bijlagen**

Omschrijving	DGPV (vz.), D.VO, D.PO, D.WJZ, IGO, D Toezicht PO, D. Toezicht VO, D. Toezicht SO, D. Toezicht Rekenschap, [redacted] (vervanger) (DUO/DOI), DG control, [redacted] (ADR)
Vergaderdatum en -tijdstip	09 december 2019, 8.30 – 10.00 uur

## 1. Opening/mededelingen/verslag

1. Opening  
*Welkom door [redacted]*
2. Mededelingen  
[redacted]: *er is een goed gesprek geweest tussen VAHON en Lucas.*  
[redacted]: *In het weekend bericht over 'de nieuwe school Waddinxveen'. School heeft gezocht naar ander bestuur voor de overname maar dat is niet gelukt. Bestuur koerst af op sluiting eind februari 2020. Voor 93 kinderen moeten alternatieven worden gezocht.*
3. Vaststellen verslag Toezichtberaad DGPV d.d. 24 juni (bijlage)  
*Vastgesteld*
4. Ter kennisname:
  - o overzichten risico-instellingen (bijlagen)  
*Geen bespreekpunten*
  - o overzicht themaonderzoeken (bijlage)  
*Geen bespreekpunten*
  - o lijst gezamenlijke trajecten (bijlage)

## 2. Rapporten herijken kinderopvang VVE en LEA

*Bespreken van rapporten en handelingsperspectieven. [redacted]  
[redacted] ( [redacted] bij SZW) schuift aan.*

### VVE:

[redacted] *geeft een toelichting over het omvangrijke rapport over herijken kinderopvang VVE. Het is een complex veld waar vooral in de samenwerking winst valt te boeken, het toezicht kan meer integraal. De sectoren kinderopvang en VVE hebben verschillende soorten toezicht. Er worden vragen gesteld over de representativiteit van de steekproef, dit bleek geen uitgangspunt te zijn bij het onderzoek.*

[redacted] *merkt op dat de verschillende partijen elkaar nog aan het ontdekken zijn en nu inventariseren waar samenwerking mogelijk is. Daarbij is*

een gegeven dat de inspectie op het onderwijs bestuursgericht is terwijl de inspectie kinderopvang objectgericht is.

merkt op dat er verschillende sturingsfilosofieën zijn binnen de stelsels. En dat er weinig zicht is op de besteding van grote sommen geld. Inspectie beaamt dat dit een moeilijk punt is al komt wel veel informatie uit de cohortonderzoeken.

stelt vast dat er resultaatafspraken met gemeenten moeten komen en die afspraken moeten worden gezien in relatie tot kansengelijkheid.

wil een stip op de horizon wat de samenwerking betreft, de BMH kan daarvoor dienen. De dubbele pet van de inspectie kan verwarrend werken: bij kinderopvang gaat het om handhaven, bij vv om stimuleren.

Op 17 december vindt over het themarapport een vervolgesprek plaats. Streven is om de opdracht van OCW en SZW aan de inspectie zoveel als mogelijk af te stemmen.

#### **LEA:**

Tien jaar geleden zijn de wettelijk verplichte OOGO's die plaatsvinden in het kader van onderwijsachterstanden al eens geëvalueerd. Nu heeft de inspectie een nieuwe evaluatie uitgevoerd op aandringen van de politiek.

merkt op dat dit een van de weinig instrumenten is om bij besturen maatschappelijke onderwerpen te agenderen, als het ware een haakje om de handhaving aan op te hangen.

merkt op dat er drie rapporten liggen die met elkaar samenhangen. Hij zou graag zien dat alle drie de rapporten in februari met een beleidsreactie.

**→ OCW zal nagaan in hoeverre dit wenselijk en uitvoerbaar is.**

### **3. Verslag evaluatie Oud Zandbergen en Lotusschool**

Voorstel: met het oog op de volle agenda de bespreking van deze verslagen agenderen in het volgende Toezichtberaad samen met de andere evaluaties po en vo die dan uitgevoerd zijn.

Alleen ter kennisgeving en komt op een later moment weer op de agenda.

merkt op dat de evaluatie niet zal leiden tot een aanpassing van het protocol.

### **4. Pre-view onderzoek McKinsey**

OCW ( ) geeft aan de hand van het concept-rapport een vooruitblik op de belangrijkste conclusies.

Belangrijkste uitkomsten onderzoek McKinsey:

- De bekostiging is toereikend op basis van de deugdelijkheidseisen
- De resultaten gaan achteruit, zie onder andere PISA.
- De bijdrage per leerling in het PO is niet gestegen (bijdrage OCW nam toe, maar bijdrage gemeente nam af. Per saldo geen toename)
- Op huisvesting wordt bezuinigd maar niet op personeelskosten.
- McKinsey identificeert sectorbrede uitdagingen zoals lerarentekort en werkdruk, veranderende leerlingpopulatie en onderinvestering in materieel en huisvesting
- McKinsey identificeert in het rapport drie scenario's: besparen van kosten; adresseren van uitdagingen om onderwijsopbrengsten te behouden; waarmaken van de potentie in onderwijsopbrengsten.
- Zowel investeringen als bezuinigen van 1 tot 1,5 miljard zijn mogelijk

Primair Onderwijs

Datum

28 november 2019

Nummer

- Verder stippen ze de grote verschillen tussen scholen aan, die verschillen liggen niet aan de bekostiging. Ze identificeren 10 zaken die verbeterd kunnen worden met concrete handelingsperspectieven.

Primair Onderwijs

Datum

28 november 2019

Nummer

Er ontspint een korte discussie over het gebruik van de term scholen en besturen, McKinsey gebruikt de term scholen en OCW de term besturen. Dat is een aandachtspunt.

Daarna een korte discussie over hoe de resultaten geduid moeten worden.

█ stelde daarbij dat de inspectie haar eigen conclusies trekt.

█ merkt op dat het prettig zou zijn als de communicatie synchroon loopt en de conclusies op dezelfde manier gelezen kunnen worden. Zodat we niet in een discussie komen over hoe de boodschap overkomt.

Tijdspad 2019-2020:

- 16 december klankbordgroep.
- Rond begin februari conceptversie,
- 10 februari klankbordgroep over concept en
- eind februari definitieve versie die in
- maart naar de kamer kan.

█ merkt op dat dit mooi synchroon loopt met BMH. En dat de besparingen waar McKinsey het over heeft vooral komen uit óf onderwijstijd verkorten óf schaalgrootte van klassen.

## 5. Wv Bestuurlijk instrumentarium

OCW (█) geeft een toelichting: stand van zaken, vervolgstappen en belangrijkste vraagstukken.

Presentatie van de stand van zaken rond het wetsvoorstel over het bestuurlijk instrumentarium. Minister is akkoord met behandeling voor de verkiezingen en daarom moet er een spoedadvies komen van de Raad van State.

Kern wetsvoorstel:

- Spoedaanwijzing mogelijk maken.
- Mogelijkheden ingrijpen bij bestuurlijk wanbeheer uitgebreid.
- Mogelijkheden stoppen van de bekostiging uitbreiden.
- Termijn voor openbaar maken rapporten aangepast. Nu nog vijf weken maar wordt korter als het bestuur geen zienswijze indient.
- Aanscherping beleidsregel. (Er is al een aanpassing door stuurgroep CHL gemaakt waarbij volledige stopzetting mogelijk wordt).

Alle elementen genoemd in brief van 7 juni 2019 gaan mee in het wetsvoorstel. Overige inhoudelijke punten in principe niet ivm korte tijdspad.

Drie bedenkingen van █: 1. Wordt het mogelijk een aanwijzing te geven op basis van een ander rapport dan die van de inspectie? █ zegt meteen dat dat niet mogelijk is, alleen wordt het mogelijk in te grijpen als er een deel klaar is of op basis van een ambtsbericht in plaats van full swing rapport. Er moet altijd een rapport van de inspectie onder het ingrijpen liggen. 2. De vraag of

het de inspectie helpt bij het contact met scholen. 3. niet bekostigd onderwijs gaat niet mee, terwijl daar potentieel de grootste zorgen over zijn. Korte discussie dat dit een pijnpunt blijft maar dat er gekeken wordt naar mogelijkheden ook bij niet bekostigd onderwijs in te grijpen bijvoorbeeld door bestuurlijke boete.

Primair Onderwijs

Datum  
28 november 2019

Nummer

Ten aanzien van niet-bekostigd onderwijs merkt [REDACTED] op dat er eerst een verkenning gedaan moet worden en daarvoor komt een projectgroep waarbij de directeuren aangehaakt worden net zoals DUO.

Er wordt nog in brede zin opgemerkt dat er niet per se meer regels moeten komen. Niet toegeven aan regelreflex.

Korte discussie over de lijst met knelpunten wet- en regelgeving naar aanleiding van de evaluatie van de onderzoekskaders.

→ Afsproken wordt dat deze lijst op directeursniveau nader wordt besproken. Ten aanzien van de zaken die eventueel nog mee zouden moeten met het wetsvoorstel bestuurlijk instrumentarium, zal [REDACTED] met WJZ kijken naar de mogelijkheden.

→ Naar aanleiding van een opmerking van de inspectie over de afstemming met OCW wordt afgesproken dat de directeur Rekenschap door OCW wordt betrokken.

## 6. Gewenste aanpassingen in wet- en regelgeving

Ivho geeft een toelichting van de knelpunten in wet- en regelgeving die o.a. uit de evaluatie door de Ivho van de onderzoekskaders naar voren zijn gekomen.

Niet besproken

## 7. Rol van de accountant

Toelichting op de volgende casus: wat als de inspectie financieel wanbeheer constateert, en de accountant een goedkeurende verklaring heeft gegeven.

[REDACTED] stelt dat er bij OCW brede verbazing was dat een accountantsverklaring geen betrekking heeft op de rechtmatige besteding van bekostiging, maar alleen gaat over de vraag of de jaarrekening een waarheidsgetrouw beeld geeft van de geldstromen.

Een school kan een goedkeurende accountantsverklaring krijgen en tegelijk kan de inspectie stellen dat er sprake is van financieel wanbeheer. Hier is niet veel aan te doen.

Inspectie doet wel een review van de accountant per kantoor. Deze reviews zijn persoonlijk en daardoor niet openbaar.

Probleem is niet op te lossen met regels. Wel met duidelijkere instructies aan scholen. Er is een breed gedeeld idee dat het terugvorderen van geld grote impact heeft op scholen. Er wordt nu veel teruggevorderd ook als het evident is dat de bedoelingen goed waren.

■■■■■■■■■■ werp twee vragen op; één over de rol van de accountants en de tweede over of de regelgeving correct is.

■■■■■■■■■■ : beide vraagstukken zijn belegd.

**Primair Onderwijs**

**Datum**

28 november 2019

**Nummer**

## **8. Rondvraag**

■■■■■■■■■■ :

1. De minister gaat vandaag (9 december 2019) naar ■■■■■■■■■■ en staat stil bij weeksluiting van Amsterdamse scholen. Dat wordt een pershappening en minister gaat zijn eigen verhaal doen.

2. CHL zitting in Amsterdam vandaag (9 december 2019). ■■■■■■■■■■ had het over de nuancering van rapport van de CTIVD. Blijft staan: ambtsbericht is terecht naar buiten gebracht. Het rapport staat als een huis. De inspectie heeft niet naar gekeken, wel naar mogelijke risico's.

■■■■■■■■■■ : advocaat CHL wil rapport CITVD inbrengen in rechtszaak.